

DISTRITO SANIT.ESP.INDIGENA MEDIO SOLIMOEES AM

## Estudo Técnico Preliminar 20/2025

### 1. Informações Básicas

Número do processo: 250390002322025-18

### 2. Descrição da necessidade

**2.1 O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) tem por objeto a Contratação de Empresa Especializada na Locação de Veículos tipo Pick-up, com seguro total e obrigatório devidamente quitado, manutenção preventiva e corretiva inclusas, sem fornecimento de combustível e sem disponibilização de motorista, visando atender às necessidades operacionais essenciais ao desenvolvimento das ações do Distrito Sanitário Especial Indígena do Médio Rio Solimões e Afluentes – DSEI-MRSA.**

**2.2 A contratação tem como finalidade assegurar transporte terrestre seguro e eficiente, destinado ao deslocamento de pacientes, equipes técnicas de saúde, Equipes Multidisciplinares de Saúde Indígena (EMSI) e servidores do DSEI-MRSA, no âmbito das atividades assistenciais, administrativas e de apoio logístico.**

**2.3 Este Estudo Técnico Preliminar foi elaborado com base nas necessidades registradas no Documento de Formalização da Demanda – Documento nº 65/2025 (SEI nº 0053025933) e no Documento de Planejamento e Gerenciamento de Contratações (PGC), devidamente aprovado (SEI nº 0053033169).**

**2.4 Considerando que a frota de veículos atualmente utilizada pelo DSEI-MRSA apresenta elevado grau de desgaste, decorrente do longo período de uso, torna-se necessária a renovação da frota a fim de garantir a continuidade e a eficiência das atividades operacionais. Ressalta-se que a última aquisição ocorreu nos exercícios de 2016/2017, por meio do Processo NUP nº 25039.000904/2014-32, evidenciando que os veículos, especialmente os do tipo pick-up, já ultrapassaram o período recomendado de utilização.**

**2.5 O serviço de transporte atende às seguintes necessidades específicas:**

a) **Atenção Básica à Saúde Indígena:** apoio às visitas domiciliares para realização de curativos, administração de medicamentos, aferição de sinais vitais e distribuição de medicamentos;

b) **Transporte de Pacientes:** deslocamento entre aldeias, residências, postos de saúde, CASAI e unidades hospitalares para consultas, internações e atendimentos especializados;

c) **Equipes Multidisciplinares de Saúde Indígena (EMSI):** transporte de médicos, enfermeiros, dentistas e técnicos, bem como apoio às reuniões do CONDISI e às ações itinerantes;

d) **Ações Educativas e de Promoção da Saúde:** apoio logístico a campanhas de imunização, SISVAN-I, pré-natal, saúde bucal e saúde mental, incluindo atendimentos nos CAPS;

e) **Serviços Administrativos do DSEI-MRSA:** transporte de servidores entre Polos-Base, CASAI, escritórios locais e locais de capacitação e treinamento.

**2.6 A medida assegura o acesso da população indígena aos serviços de média e alta complexidade do Sistema Único de Saúde – SUS, promovendo a continuidade, a integralidade e a eficiência da assistência à saúde.**

**2.7** Ressalta-se o disposto no Decreto nº 9.507, de 21 de setembro de 2018, que regulamenta a execução indireta de serviços no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional, bem como nas empresas públicas e sociedades de economia mista controladas pela União.

**2.8** A referida regulamentação foi efetivada por meio da Portaria ME nº 443, de 27 de dezembro de 2018, a qual define, em seu art. 1º, que os serviços de transporte estão entre aqueles preferencialmente sujeitos à execução indireta no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional (inciso XXVIII).

**2.9** O Distrito Sanitário Especial Indígena do Médio Rio Solimões e Afluentes apresenta elevada complexidade geográfica e operacional, caracterizada pela ampla dispersão territorial das aldeias indígenas e pela diversidade populacional atendida. Conforme dados do Sistema de Informação da Atenção à Saúde Indígena – SIASI/SESAI/MS (2023), o Distrito assiste aproximadamente **22.839 indígenas**, distribuídos em **191 aldeias**, organizadas em diferentes Polos-Base, conforme descrito a seguir:

- **Polo-Base Barreira da Missão:** 2.365 indígenas - 18 aldeias;
- **Polo-Base Biá:** 3.941 indígenas - 10 aldeias;
- **Polo-Base Bugaio:** 3.651 indígenas - 33 aldeias;
- **Polo-Base Buá-Buá:** 642 indígenas - 7 aldeias;
- **Polo-Base Carauari:** 417 indígenas - 3 aldeias;
- **Polo-Base Coari:** 934 indígenas - 9 aldeias;
- **Polo-Base Cuiú-Cuiú:** 1.510 indígenas - 14 aldeias;
- **Polo-Base Eirunepé:** 2.869 indígenas - 32 aldeias;
- **Polo-Base Envira:** 1.241 indígenas - 9 aldeias;
- **Polo-Base Ipixuna:** 1.455 indígenas - 10 aldeias;
- **Polo-Base Kumarú:** 654 indígenas - 8 aldeias;
- **Polo-Base Marajá:** 1.703 indígenas - 9 aldeias;
- **Polo-Base Morada Nova:** 1.771 indígenas - 9 aldeias;
- **Polo-Base Mucura:** 1.230 indígenas - 16 aldeias;
- **Polo-Base Uarini:** 658 indígenas - 4 aldeias.

Ressalta-se que tais informações estão sujeitas a atualizações periódicas, em razão do processo contínuo de qualificação e consolidação do banco de dados do SIASI.

**2.9.1** Essa distribuição populacional e territorial evidencia a necessidade de uma logística robusta e adaptável, justificando a adoção de soluções como a locação de veículos tipo pick-up 4x4, sem motorista, a fim de garantir a continuidade e a eficiência dos atendimentos em áreas de difícil acesso.

### **3. JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO**

**3.1** A contratação de empresa especializada para a locação de veículos tipo pick-up, sem motorista, apresenta-se como solução tecnicamente viável e alinhada às necessidades operacionais do DSEI Médio Rio Solimões e Afluentes, considerando as características geográficas da região e a dinâmica das ações de saúde indígena.

**3.2** A modalidade de locação proporciona maior autonomia operacional às equipes de saúde e aos servidores do **DSEI-MRSA**, permitindo o transporte de pessoas, materiais e insumos de forma mais eficiente, especialmente em áreas de difícil acesso, onde a condução direta por servidores se mostra mais compatível com a realidade operacional do Distrito.

**3.3** A opção pela locação elimina a necessidade de investimentos na aquisição de frota própria, reduzindo custos relacionados à compra, seguro, manutenção preventiva e corretiva, depreciação e gestão patrimonial dos veículos. Ademais, dispensa a contratação de motoristas, evitando encargos trabalhistas, treinamentos e controles administrativos de jornada.

**3.4** O modelo contratado permite maior controle sobre a utilização dos veículos, facilitando o planejamento de rotas e horários, conforme a dinâmica das ações de saúde indígena. Contribui, ainda, para o uso racional dos recursos públicos e para a mitigação de impactos ambientais, por meio da otimização dos deslocamentos e do consumo consciente de insumos.

**3.5** Dessa forma, a contratação pretendida mostra-se adequada sob os aspectos técnico, operacional e econômico, assegurando a continuidade das ações de atenção à saúde indígena, com eficiência administrativa e aderência aos objetivos institucionais do **DSEI-MRSA**.

### 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Setor de Recursos Logístico-SELOG	LAZARO SALES DE ARAUJO

### 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

**4.1** Para a execução dos serviços objeto desta contratação, deverá atender aos seguintes requisitos e apresentar, no momento da entrega dos veículos e sempre que solicitado, os documentos comprobatórios listados abaixo:

**4.2 Documentação dos veículos (por unidade contratada):**

**4.2.1** Certificado de Registro e Licenciamento do Veículo (**CRLV**), válido e em nome da empresa contratada;

**4.2.2** Apólice de seguro total (com cobertura contra acidentes, roubo, furto e danos a terceiros), com vigência compatível com o período contratual;

**4.2.3** Comprovante de quitação do **IPVA**, seguro obrigatório (**DPVAT, quando aplicável**) e demais tributos incidentes;

**4.2.4** Comprovação de que o veículo está em conformidade com a legislação ambiental vigente, inclusive no que se refere às normas de emissão de poluentes (**PROCONVE**);

**4.2.5** Ficha de vistoria devidamente preenchida, conforme modelo fornecido pelo contratante, contemplando os dados técnicos, equipamentos obrigatórios e estado geral de conservação.

**4.3 Requisitos técnicos mínimos dos veículos:**

**4.3.1** Veículos tipo pick-up, traço 4x4, movidos a diesel, com capacidade para 5 passageiros;

**4.3.2** Veículos com no máximo 2 anos de uso ou até 50.000 km rodados;

**4.3.3** Quilometragem livre;

**4.3.4** Sistema de som (rádio AM/FM/CD ou similar);

**4.3.5** Bancos revestidos em couro ou material lavável;

**4.3.6** Equipamentos obrigatórios exigidos pelo Código de Trânsito Brasileiro (CTB): estepe, triângulo, macaco, chave de roda, extintor (quando aplicável), chave reserva e engate traseiro.

**4.4 Responsabilidades da contratada:**

**4.4.1** Garantir a entrega dos veículos com tanque cheio, em perfeitas condições de uso, devidamente limpos, licenciados e regularizados;

- 4.4.2** Realizar manutenções preventivas e corretivas durante toda a vigência do contrato, em oficinas que adotem práticas ambientalmente sustentáveis, conforme a Resolução **CONAMA nº 362/2005**;
- 4.4.3** Assegurar o recolhimento e descarte ambientalmente adequado de resíduos oleosos e pneus, nos termos da legislação ambiental vigente (**IN IBAMA nº 01/2010, Resolução CONAMA nº 416/2009, Lei nº 12.305/2010**);
- 4.4.5** Garantir a substituição imediata do veículo em caso de falha mecânica ou impossibilidade de uso, sem prejuízo à continuidade do serviço;
- 4.4.6** Remover os adesivos magnéticos institucionais ao final da vigência contratual ou em caso de substituição do veículo.

#### **4.5 Substituição e Manutenção dos Veículos**

**4.5.1** A contratada deverá garantir a disponibilização de **veículo reserva em até 24 horas** após a comunicação formal de pane, manutenção corretiva ou sinistro, assegurando a **continuidade ininterrupta dos serviços contratados**.

**4.5.2** A manutenção corretiva e preventiva deverá ser realizada de forma a **não interromper as atividades**, devendo a contratada informar previamente ao contratante, por meio formal (**e-mail ou sistema oficial**), com antecedência mínima de 24 horas. A periodicidade da manutenção preventiva deverá seguir as **recomendações do fabricante do veículo**, bem como considerar as condições específicas de uso na região.

**4.5.3** A **lavagem e higienização periódica** dos veículos são de responsabilidade exclusiva da contratada, que deverá realizá-las conforme autorização e orientações do órgão competente, garantindo a **conservação, segurança e adequação dos veículos para uso**.

**4.5.4** Os **custos decorrentes da manutenção, substituição, lavagem e higienização dos veículos** correrão por conta da contratada, **sem ônus adicional para a Administração**.

**4.5.5** O **não cumprimento das obrigações previstas neste item** poderá sujeitar a contratada às **penalidades previstas no contrato**, incluindo advertência, multa e outras medidas cabíveis para assegurar a prestação adequada do serviço.

#### **4.6 Critérios de Sustentabilidade**

**4.6.1** A contratação observará os princípios da Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010) e demais normas ambientais vigentes, garantindo a adequada destinação de resíduos, como óleo lubrificante, pilhas, baterias e pneus, bem como o desempenho ambiental dos veículos.

**A contratada deverá:**

**4.6.2** Recolher e destinar o óleo lubrificante usado ou contaminado conforme a Resolução **CONAMA nº 362/2005**;

**4.6.3** Encaminhar pilhas e baterias inservíveis aos fabricantes ou pontos de coleta autorizados, conforme regulamentação específica;

**4.6.4** Recolher os pneus usados e entregá-los em pontos autorizados, com comprovação de descarte ambientalmente adequado, atendendo à legislação vigente, inclusive quanto à etiqueta **ENCE**.

**4.6.5** Garantir que os veículos locados:

**4.6.5.1** Atendam aos limites máximos de emissão de poluentes estabelecidos pelo Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores (**PROCONVE**);

**4.6.5.2** Respeitem os limites máximos de ruído veicular, conforme Resoluções do **CONAMA**;

**4.6.5.3** Possuam etiqueta de eficiência energética na categoria “A” ou laudo técnico equivalente emitido por órgão ou entidade competente;

**4.6.5.4** Utilizem pneus com classificação mínima “C” em eficiência energética e aderência, em bom estado de conservação e adequados às condições do solo amazônico.

#### **4.7 Justificativas técnicas ambientais e regionais:**

**4.7.1** A escolha por pick-ups 4x4 a diesel é devido às condições severas das vias e falta de combustíveis alternativos na região, garantindo maior autonomia, resistência e economia;

**4.7.2** Veículos devem estar em perfeito estado, com documentação e manutenção atualizadas, para garantir segurança e confiabilidade.

#### **4.8 Compromisso com sustentabilidade institucional:**

**4.8.1** As exigências garantem adequação ambiental e apoio às metas de sustentabilidade da Administração Pública;

**4.8.2** Todas as condições são obrigatórias para aceitação da proposta e execução do contrato, devendo constar no **Termo de Referência**.

#### **4.9 Da Natureza Continuada ou não do Serviço**

**4.9.1** O serviço é classificado como **Serviço Comum**, com padrões definidos por especificações de mercado (**Lei nº 14.133/2021**). Não gera vínculo empregatício entre empregados da contratada e a Administração Pública, sendo proibida qualquer relação de pessoalidade ou subordinação direta, conforme legislação vigente.

#### **4.10 Modalidade da Contratação**

**4.10.1** Considerando as características do objeto e o interesse em garantir ampla competitividade, a modalidade mais adequada é o Pregão Eletrônico, na forma de **Sistema de Registro de Preços (SRP)**, possibilitando a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

#### **4.11 Modo de Disputa**

**4.11.1** Nos termos do **Art. 29, inciso I, da Lei nº 14.133/2021**, será adotado o modo de disputa aberto, permitindo a apresentação de lances públicos e sucessivos durante a sessão do pregão eletrônico.

**4.11.2** Esse formato estimula a competitividade entre fornecedores, favorece a obtenção da proposta mais vantajosa e garante o princípio da economicidade, especialmente em contratações com critério de julgamento pelo menor preço, como é o caso deste processo.

#### **4.12. Previsão no Plano de Contratações Anual**

**4.12.1.** O objeto da presente contratação está devidamente previsto no Plano de Contratações Anual do período de 2024/2027, em conformidade com o planejamento estratégico do órgão, conforme detalhamento a seguir:

I) ID PCA no PNCP: **00394544000185-0-000053/2025**;

II) Data de publicação no PNCP: **06/09/2024**;

III) Id do item no PCA: **444**;

IV) Classe/Grupo: **732**;

V) Identificador da Futura Contratação: **257029-45/2025**.

#### **4.13.2. Adequação Orçamentária**

As despesas decorrentes da presente contratação correrão à conta de recursos específicos consignados no Orçamento Geral da União, conforme detalhamento abaixo:

I) Gestão/Unidade: **257029/00001**;

II) Fonte de recursos: **1001000000**;

III) Programa de trabalho: **234651**;

IV) Elemento de despesa: **3390.33.03**.

#### **4.14 Justificativas Técnicas Ambientais e Regionais**

**4.14.1** A utilização de veículos tipo pick-up com tração 4x4 e motorização a diesel é tecnicamente justificada devido às condições severas das vias urbanas e rurais do estado do Amazonas, marcadas por terrenos alagadiços, irregulares e de difícil acesso, nos quais outros tipos de veículos seriam inviáveis.

**4.15** Devido à inexistência de combustíveis alternativos, como GNV, etanol ou eletricidade, nos municípios do interior do Amazonas, exige-se a motorização a diesel, mais adequada à realidade local por oferecer maior autonomia, torque, resistência e economia, especialmente para longos trajetos em locais isolados. Além disso, a escolha por veículos movidos a diesel está em consonância com os critérios de viabilidade técnica e sustentabilidade ambiental, considerando a menor frequência de reabastecimento, o melhor desempenho em terrenos irregulares e a redução de emissões por quilômetro rodado quando comparado a motores a gasolina em operações de longa duração.

**4.16** Todos os veículos deverão estar em perfeito estado de conservação, com documentação regularizada e manutenção preventiva e corretiva atualizada, visando garantir segurança operacional e confiabilidade dos serviços.

#### **4.17 Compromisso com a sustentabilidade**

**4.17.1** Essas exigências garantem a **adequação ambiental da contratação** e contribuem diretamente para o **cumprimento das metas de sustentabilidade da Administração Pública**, em conformidade com os princípios previstos na **Lei nº 14.133/2021**, especialmente no que tange à promoção de licitações e contratos que considerem critérios ambientais, sociais e econômicos (artigos 6º, inciso VIII, e 175).

**4.17.2** Todas as condições aqui descritas serão de **caráter obrigatório para a aceitação da proposta e para a execução contratual**, devendo estar expressamente previstas no **Termo de Referência**, assegurando a observância aos critérios de sustentabilidade e responsabilidade socioambiental previstos na referida.

### **5. Levantamento de Mercado**

**5.1** O levantamento de mercado teve como finalidade identificar as soluções disponíveis para atendimento da necessidade de transporte terrestre nas áreas de atuação do Distrito Sanitário Especial Indígena do Médio Rio Solimões e Afluentes, considerando as peculiaridades geográficas, operacionais e logísticas da região amazônica, caracterizada por localidades remotas, estradas não pavimentadas, trechos alagáveis e acesso limitado a serviços de manutenção.

**5.2** Foram analisadas experiências anteriores do próprio DSEI, de outros Distritos Sanitários Especiais Indígenas e práticas adotadas pela Administração Pública, a partir das quais se identificaram as seguintes alternativas disponíveis no mercado:

- a) Aquisição de veículos próprios, que demanda elevado investimento inicial, custos contínuos de manutenção, depreciação e estrutura permanente de gestão de frota;
- b) Locação de veículos com fornecimento de motorista, alternativa que apresenta maior custo e menor flexibilidade operacional;
- c) Locação de veículos sem fornecimento de motorista, solução amplamente praticada no mercado e já utilizada pela Administração Pública, que permite maior flexibilidade operacional, previsibilidade de custos e mitigação dos riscos relacionados à manutenção e disponibilidade dos veículos;
- d) Contratações emergenciais ou uso eventual de frota terceirizada, que não asseguram continuidade do serviço.

5.3 Após análise comparativa das alternativas, verificou-se que a locação de veículos tipo pick-up 4x4, sem fornecimento de motorista, apresenta-se como a solução mais adequada para atender às necessidades do DSEI-MRSA, sob os aspectos técnico, operacional e administrativo.

5.4 O levantamento de mercado evidenciou ainda a existência de contratações públicas vigentes com objetos equivalentes, demonstrando a viabilidade técnica e compatibilidade dos preços praticados no mercado.

Contratações Públicas Similares			
Órgão/DSEI	Contrato	Ano	Valor Unitário Mensal (R\$)
DSEI Guamá Tocantins	02/2025	2025	R\$ 12.179,86
DSEI Amapá	08/2024	2024	R\$ 14.301,00
DSEI Tocantins	05/2025	2025	R\$ 15.950,00
DSEI Alto Rio Juruá	06/2025	2025	R\$ 10.832,50
Instituto do Meio Ambiente de Caucaia	362025042901-30/2026	2025	R\$ 14.100,00

O levantamento demonstrou que os valores praticados em **contratações similares** são compatíveis com o mercado, reforçando a viabilidade técnica da contratação proposta pelo DSEI-MRSA.

5. Pesquisa de Preços e Estimativa do Valor da Contratação

5.5 A pesquisa de preços foi realizada em etapa posterior ao levantamento de mercado, com o objeto já definido, visando subsidiar a elaboração do Termo de Referência e estimar o valor da contratação, em conformidade com o art. 23 da Lei nº 14.133/2021 e com a Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021.

5.6 Foram utilizadas múltiplas fontes de pesquisa, incluindo contratações similares realizadas por órgãos da Administração Pública, pesquisa direta com fornecedores especializados e consulta complementar ao sistema Compras.gov.br, utilizada para fins de análise crítica e verificação mercadológica.

Após análise crítica das referências coletadas, foram desconsideradas cotações incompatíveis com o objeto ou que apresentavam elevada dispersão estatística, permanecendo apenas os parâmetros representativos da realidade mercadológica da contratação, após tratamento estatístico da amostra.

Pesquisa de Preços – Fontes Utilizadas		
Órgão/DSEI	Contrato	Valor Unitário Mensal (R\$)
DSEI Guamá Tocantins	02/2025	R\$ 12.179,86
DSEI Amapá	08/2024	R\$ 14.301,00

DSEI Tocantins	05/2025	R\$ 15.950,00
DSEI Alto Rio Juruá	06/2025	R\$ 10.832,50
Instituto do Meio Ambiente de Caucaia	362025042901-30/2026	R\$ 14.100,00

## 5.7 Após aplicação da metodologia estatística para saneamento da cesta de preços, obteve-se o seguinte resultado

Parâmetros Estatísticos	
Indicador	Valor (R\$)
Média	R\$ 16.728,89
Mediana	R\$ 14.301,00
Média saneada	R\$ 13.222,86
Coeficiente de Variação (CV)	19%
Valor de referência adotado	R\$ 13.222,86

**5.8** Considerando os princípios da economicidade, razoabilidade, eficiência e vantajosidade para a Administração Pública, adotou-se a média saneada como parâmetro de referência para definição do valor estimado da contratação, por representar referência mais aderente à realidade mercadológica e menos suscetível à influência de valores discrepantes.

**5.9** A metodologia adotada e os valores estimados da contratação encontram-se detalhados nos documentos de pesquisa de preços, memória de cálculo e análise crítica juntados aos autos, os quais substituem, para fins de instrução do presente processo, estimativas anteriores eventualmente constantes no procedimento administrativo.

## 6. Descrição da solução como um todo

**6.1** Considerando o problema identificado e as soluções disponíveis no mercado, a alternativa selecionada consiste na locação de veículos tipo pick-up 4x4, sem fornecimento de motorista e sem fornecimento de combustível, com manutenção preventiva e corretiva inclusas, destinada ao atendimento das demandas operacionais do Distrito Sanitário Especial Indígena do Médio Rio Solimões e Afluentes – DSEI-MRSA.

**6.2** A solução adotada visa assegurar a continuidade e a regularidade das ações de atenção à saúde indígena, especialmente em áreas de difícil acesso, cujas condições das vias exigem veículos com tração adequada, robustez e confiabilidade operacional.

**6.3** A opção pela locação, em detrimento da aquisição de frota própria, fundamenta-se na redução de custos relacionados à depreciação, manutenção especializada, gestão de frota e indisponibilidade de veículos, além da transferência à contratada dos riscos associados à manutenção mecânica e à substituição de veículos inoperantes.



6.4 A escolha da modalidade sem fornecimento de motorista justifica-se pela existência de servidores e colaboradores do próprio DSEI aptos à condução dos veículos, o que garante maior flexibilidade operacional, melhor adequação às rotinas de trabalho e redução de custos, sem prejuízo à execução das atividades finalísticas.

6.5 A prestação dos serviços abrangerá localidades de difícil acesso, com predominância de vias não pavimentadas e terrenos acidentados, sendo os veículos submetidos a procedimentos de vistoria técnica no recebimento e na devolução, conforme critérios a serem detalhados no Termo de Referência.

6.6 A solução contempla, ainda, a observância de requisitos de sustentabilidade ambiental, incluindo o atendimento às normas de controle de emissões, a destinação ambientalmente adequada de resíduos e a adoção de práticas sustentáveis nas atividades de manutenção.

6.7 Registra-se, por fim, que a contratação poderá contemplar órgão participante formalizado por meio de Intenção de Registro de Preços, conforme condições e quantitativos a serem definidos no Termo de Referência e no Edital.

6.8 Dessa forma, conclui-se que a solução adotada mostra-se tecnicamente viável, economicamente eficiente e compatível com a capacidade administrativa do DSEI-MRSA, atendendo ao interesse público e aos princípios da eficiência, economicidade e continuidade do serviço público, nos termos da Lei nº 14.133/2021. Atendimento a recomendação Análise COEA (0052986437)

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 Para atendimento das necessidades atuais do DSEI-Médio Rio Solimões e Afluentes, o total a ser contratado será de 06 veículos, sendo distribuídos de acordo com a localidade definidas no quadro abaixo:

Tipo de Veículos	Quantidade	Setor de Lotação	Local	Município	Finalidade
Pick-Up	01	GABINETE	Sede do DSEI - MRSA	Tefé/AM	Atendimento
	01	DIASI	CASAI Tefé/AM	Tefé/AM	Agendamento Atendimento Emergência
	01	DIASI	CASAI- Eirunepé /AM	Eirunepé/AM	Agendamento Atendimento Emergência
	01	DIASI	Polo Base Jutai /AM	Jutai/AM	EMSI Emergência
	01	DIASI	Polo Base Fonte Boa/AM	Fonte Boa/M	EMSI Emergência

	01	DIASI	Polo Base Barreira da Missão	Tefé/AM	EMSI  Emergência  Emergência
Quantidades de Veículos DSEI-MRSA			Local entrega dos Veículos		
06			Rua: Monteiro de Souza 287 CEP:69550-045 Tefé-AM		
“Planilha de Distribuição de Veículos: contendo o endereço completo do DSEI – Médio Rio Solimões e Afluentes, onde os veículos serão entregues, a unidade a ser atendida, o tipo de veículo e a respectiva quantidade.”					

7.2 Para atendimento das necessidades do órgão participante IFRR/CBVZO, o total estimado será de 02 (duas) unidades de veículos tipo pick-up, conforme detalhamento abaixo

Tipo de Veículos	Quantidade	Setor de Lotação	Local	Município	Finalidade
Pick-Up	01	Diretoria Administrativa	IFRR – Campus Boa Vista Zona Oeste	Boa Vista /RR	Apoio Técnico - Administrativo, transporte de pessoal e equipamentos em áreas de difícil acesso
	01	Coordenação d e Infraestrutura	IFRR – Campus Boa Vista Zona Oeste	Boa Vista /RR	Suporte a atividades operacionais, logísticas e acadêmicas, transporte seguro de materiais
Quantidades de Veículos DSEI-MRSA			Local entrega dos Veículos		
02			Rua CC-11, nº 439, Bairro Laura Moreira, CEP 69318-050, Boa Vista /RR.		
“Planilha de Distribuição de Veículos: contendo o endereço completo do DSEI – Médio Rio Solimões e Afluentes, onde os veículos serão entregues, a unidade a ser atendida, o tipo de veículo e a respectiva quantidade.”					

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 1.269.394,56

**8.1** O valor estimado de **R\$ 13.222,86 por veículo/mês** foi definido com base em critérios técnicos, estatísticos e legais, conforme previsto na Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021, na Lei nº 14.133/2021 e na Portaria GM /MPDG nº 17/2018, que veda a aquisição de veículos, mas autoriza a locação para atender às necessidades da Administração Pública.

**8.1.1** Considerando a quantidade total estimada da contratação correspondente a **08 (oito) veículos**, sendo **06 (seis)** destinados ao DSEI-MRSA e **02 (dois)** destinados ao órgão participante, os valores estimados da contratação correspondem a

**Órgão Gerenciador:** Distrito Sanitário Especial Indígena Médio Rio Solimões e Afluentes – DSEI/MRSA

**Quantidade estimada:** 06 (seis) veículos;

**Valor mensal estimado:** R\$ 79.337,16 (setenta e nove mil, trezentos e trinta e sete reais e dezesseis centavos).

**Valor anual estimado:** R\$ 952.045,92 (novecentos e cinquenta e dois mil, quarenta e cinco reais e noventa e dois centavos).

**Órgão Participante:** Instituto Federal de Roraima – IFRR / Campus Boa Vista Zona Oeste (CBVZO)

**Quantidade estimada:** 02 (dois) veículos;

**Valor mensal estimado:** R\$ 26.445,72 (vinte e seis mil, quatrocentos e quarenta e cinco reais e setenta e dois centavos).

**Valor anual estimado:** R\$ 317.348,64 (trezentos e dezessete mil, trezentos e quarenta e oito reais e sessenta e quatro centavos).

**Valor Global Estimado da Contratação**

- **Quantidade total:** 08 (oito) veículos;
- **Valor mensal global estimado:** R\$ 105.782,88 (cento e cinco mil, setecentos e oitenta e dois reais e oitenta e oito centavos).
- **Valor anual global estimado:** R\$ 1.269.394,56 (um milhão, duzentos e sessenta e nove mil, trezentos e noventa e quatro reais e cinquenta e seis centavos).

**8.1.2** O valor estimado contempla todos os custos operacionais necessários à prestação dos serviços contratados, incluindo: seguro total (contra roubo, danos e terceiros), manutenção preventiva e corretiva, quilometragem livre e substituição do veículo em caso de pane mecânica ou sinistro. Os custos com motorista e combustível não estão incluídos, sendo de responsabilidade da Administração.

**8.2** A estimativa foi obtida a partir de pesquisa de preços formalmente registrada no processo, com cotações extraídas de diversas fontes, tais como: Painel de Preços do Governo Federal, contratações similares realizadas por outros DSEIs e pesquisa direta com fornecedores especializados.

**8.3** Os valores apurados foram tratados com base na metodologia estabelecida no art. 5º da IN SEGES/ME nº 65 /2021, sendo desconsideradas cotações com valores considerados atípicos, assegurando a fidedignidade da média de mercado. Segue a síntese da pesquisa de preços:

Pesquisa de Preços para Locação de Veículo		
Item	Valor (R\$)	Observações
Valor mínimo apurado	R\$ 9.491,66	Cotação válida mais baixa identificada na pesquisa de mercado.

Valor máximo apurado	R\$ 30.000,00	Cotação apresentada por fornecedor privado, posteriormente desconsiderada para saneamento estatístico da cesta de preços.
Média aritmética simples	R\$16.728,89	Calculada com base nas referências compatíveis coletadas.
Mediana	R\$ 14.301,00	Valor central obtido após análise das cotações válidas.
Média saneada	R\$ 13.222,86	Resultado obtido após exclusão de valores discrepantes e aplicação de saneamento estatístico.
<b>Valor estimado adotado</b>	<b>R\$ 13.222,86</b>	<b>Valor utilizado como referência da contratação, por representar a solução mais vantajosa e aderente ao mercado.</b>

#### 8.4 O valor

adotado representa referência compatível com os preços praticados no mercado, considerando as peculiaridades operacionais e logísticas da região amazônica, assegurando definição técnica fundamentada, observância aos princípios da economicidade e vantajosidade para a Administração Pública e maior aderência à realidade mercadológica da contratação.

8.5 A composição do valor estimado contempla todos os elementos essenciais à execução dos serviços, conforme definido nos requisitos técnicos mínimos, incluindo: seguro total, manutenção preventiva e corretiva, quilometragem livre e substituição imediata do veículo em caso de pane mecânica ou sinistro. Reitera-se que os custos com condutor e abastecimento (combustível) não integram o valor estimado, sendo responsabilidade da contratante.

8.6 A **Portaria GM/MPDG nº 17/2018**, ao vedar a aquisição de veículos pela Administração Pública, exceto em situações excepcionais, reforça a **viabilidade legal e econômica da contratação por locação**, permitindo a continuidade das atividades institucionais e a otimização dos recursos públicos.

8.7 A experiência acumulada pelo DSEI-MRSA na gestão de contratos anteriores de locação de veículos, aliada às **referências de contratações similares em outros DSEIs**, respalda a **adequação e razoabilidade do valor estimado**.

8.8 A contratação é essencial para garantir o transporte contínuo de **pacientes indígenas, profissionais de saúde, insumos e materiais**, especialmente em regiões de difícil acesso terrestre e infraestrutura precária, em atendimento às ações do **Subsistema de Atenção à Saúde Indígena – SASI/SUS**.

8.9 Os deslocamentos compreendem viagens terrestres para **tratamentos médicos, atendimentos ambulatoriais e hospitalares**, com origem nas aldeias indígenas e destino a unidades de saúde localizadas em municípios de referência.

8.10 A escolha do **valor estimado de R\$ 13.222,86 (treze mil, duzentos e vinte e dois reais e oitenta e seis centavos) por veículo/mês** foi respaldada nos seguintes fundamentos técnicos:

- aplicação da metodologia prevista na IN SEGES/ME nº 65/2021, com utilização de múltiplas fontes de pesquisa e saneamento estatístico da cesta de preços;

- exclusão de valores considerados discrepantes ou incompatíveis com o objeto da contratação;
- análise crítica das referências coletadas, considerando as peculiaridades logísticas, operacionais e geográficas da região amazônica;
- adoção da média saneada como parâmetro de referência, garantindo maior aderência aos preços praticados no mercado e mitigação da influência de valores atípicos;
- consideração dos custos reais de operação em regiões remotas, com necessidade de utilização contínua de veículos tipo pick-up 4x4.

**8.11** A presente estimativa está alinhada ao **princípio da vantajosidade**, conforme estabelece a **Lei nº 14.133/2021**, promovendo o equilíbrio entre custo, eficiência operacional e viabilidade contratual, sem comprometer a qualidade dos serviços prestados às comunidades indígenas atendidas pelo DSEI-MRSA.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

**9.1** A futura contratação **não poderá ser parcelada por unidade de serviço**, tendo em vista que o objeto **locação de veículos tipo pick-up 4x4, sem motorista e sem combustível**, embora tecnicamente divisível, **não se mostra viável para execução de forma fracionada**, conforme análise técnica, econômica e operacional.

**9.2** Optou-se por considerar, para fins de contratação, **um único item**, pois a divisão por lotes ou localidades **não é tecnicamente nem economicamente vantajosa**, à luz da **Súmula nº 247 do TCU**, segundo a qual:

**9.2.1** É obrigatória a admissão da adjudicação por item e não por preço global, nos editais das licitações para a contratação de obras, serviços, compras e alienações, cujo objeto seja divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo ou perda de economia de escala.

**9.3** No caso do DSEI/MRSA, as unidades estão localizadas majoritariamente em **cidades pequenas, remotas e de difícil acesso**, com baixa densidade populacional e infraestrutura limitada, o que **compromete a viabilidade de múltiplos fornecedores atenderem aos critérios técnicos e legais de habilitação** em diferentes localidades.

**9.4** Além disso, a **divisão por localidade ou por lotes comprometeria os ganhos de escala** e tornaria a **gestão contratual mais onerosa**, exigindo maior esforço de fiscalização e acompanhamento por parte do DSEI, que possui equipe técnica e administrativa limitada.

**9.5** Também se ponderou o **risco operacional da contratação parcelada**, pois falhas ou descumprimentos em determinados lotes comprometeriam a integralidade do serviço, com impacto direto na assistência à saúde indígena. A experiência administrativa aponta que soluções fracionadas com múltiplos contratos frequentemente enfrentam **dificuldades na execução e na responsabilização por falhas isoladas**.

**9.6** O contrato unificado permitirá ainda a **realocação estratégica dos veículos** entre localidades conforme necessidade, garantindo maior **eficiência na cobertura logística** e evitando que comunidades fiquem desassistidas por falhas pontuais em contratos isolados.

**9.7** Dessa forma, e conforme disposto no **art. 23, §1º da Lei nº 14.133/2021**, conclui-se que o parcelamento do objeto **não é vantajoso nem eficiente**, sendo mais adequado à realidade local e ao interesse público a **contratação consolidada em item único**, com cobertura integral das unidades do DSEI/Médio Rio Solimões e Afluentes.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

**10.1** Existem contratações relacionadas ao objeto deste Estudo Técnico Preliminar, como a contratação de motoristas, fornecimento de combustível e serviços de apoio logístico. Essas contratações são **correlatas**, pois tratam de temas próximos ou complementares, porém **não são interdependentes**, ou seja, não precisam ser contratadas ou executadas necessariamente em conjunto.

**10.2** O objeto deste estudo Locação de Veículos com manutenção e seguro incluídos pode ser contratado e executado de forma totalmente **independente**, sem que haja necessidade de vínculo direto com outras contratações. Portanto, não há obrigatoriedade de interdependência entre esta contratação e as demais relacionadas.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

**11.1.** O presente ETP considera o que **dispõe a Lei 14.133, de 1º de abril de 2021**, bem como a **Instrução Normativa SEGES/ME nº 58/2022**. Associada a sua elaboração está o disposto no Decreto 10.947, de 25 de janeiro de 2022 que dispõe sobre o Plano de Contratações Anual (PCA).

**11.2** A presente demanda consta do Plano de Contratações Anual de 2025, conforme **DFD ID SEI (0053025933)**

## 12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

**12.1** A contratação de empresa especializada para a locação de veículos tipo pick-up 4x4, com quilometragem livre, seguro total, manutenção preventiva e corretiva, sem motorista e sem fornecimento de combustível, proporcionará ao DSEI Médio Rio Solimões e Afluentes os seguintes benefícios:

**A contratação atenderá às necessidades das Equipes Multidisciplinares de Saúde Indígena (EMSI'S)** e demais frentes de trabalho da sede do **DSEI-MRSA**, da **CASAI-Tefé/AM**, **CASAI- Eirunepé/AM**, **Polo Base Jutai/AM**, **Polo Base Fonte Boa/AM** e **Polo Base Barreira da Missão**, tendo por objetivo apoiar a execução das ações de atenção à saúde indígena nas áreas sob sua responsabilidade.

a) **Melhoria na logística e autonomia operacional:** Viabiliza deslocamentos ágeis e contínuos das Equipes Multidisciplinares de Saúde Indígena (EMSI's), técnicos e servidores, garantindo atendimento eficiente mesmo em áreas remotas e de difícil acesso.

b) **Segurança e continuidade do serviço:** A inclusão do seguro total e manutenção preventiva reduz riscos de falhas e interrupções, assegurando veículos em boas condições operacionais e a proteção patrimonial.

c) **Adequação às condições regionais:** A escolha de veículos tipo pick-up 4x4, movidos a diesel e com capacidade para terrenos irregulares e vias não pavimentadas, atende às especificidades logísticas da região amazônica.

d) **Otimização de recursos administrativos:** A locação reduz custos e esforços relacionados à aquisição, gestão e manutenção de frota própria, permitindo que o DSEI concentre seus recursos na execução das ações de saúde.

e) **Suporte às diversas frentes institucionais:** Os veículos atenderão às necessidades de transporte de pacientes, equipes de saúde, insumos e atividades administrativas, contribuindo para o cumprimento da missão institucional e o fortalecimento da atenção básica indígena.

f) **Benefícios ambientais indiretos:** A contratação favorece a utilização de veículos com padrões atualizados de eficiência energética e emissões, reduzindo impactos ambientais em comparação à gestão de frota própria.

**12.2** Dessa forma, a contratação garante a continuidade, eficiência e economicidade das ações de saúde indígena na região, respeitando as especificidades socioculturais e operacionais do **DSEI- Médio Rio Solimões e Afluentes**.

### 13. Providências a serem Adotadas

**13.1** Após a assinatura do contrato, recomenda-se que o DSEI realize uma reunião inicial (presencial ou virtual) com a empresa contratada, com o objetivo de apresentar o plano de fiscalização, contendo as informações relativas às obrigações contratuais, aos mecanismos de controle, às estratégias para execução do objeto, ao plano complementar de execução da contratada (quando houver), ao método de aferição dos resultados e às sanções aplicáveis.

**13.2** Na pauta da referida reunião, poderão ser incluídas também:

- a) A apresentação formal dos principais atores envolvidos na execução contratual;
- b) A entrega das ordens de serviço;
- c) entrega dos documentos obrigatórios previstos no **item 4 deste Estudo Técnico Preliminar**;

**13.3** Destaca-se que todos os assuntos tratados na reunião inicial deverão ser registrados em ata. Recomenda-se, preferencialmente, a presença do Gestor e/ou Fiscal do Contrato, ou da equipe responsável pela fiscalização, bem como do preposto da empresa contratada e, quando necessário, de servidor que possua conhecimento técnico das particularidades operacionais do DSEI. Essa providência visa minimizar a ocorrência de falhas já observadas em contratações anteriores.

### 14. Possíveis Impactos Ambientais

**14.1** A execução do objeto contratado poderá gerar **impactos ambientais indiretos relacionados ao uso de insumos automotivos** (óleo lubrificante, pneus, baterias, combustíveis) e à **emissão de poluentes veiculares**.

**14.2** Para mitigar tais impactos, serão adotadas as seguintes medidas:

- a) **Cumprimento rigoroso das normas de emissão de poluentes e de ruído veicular**, conforme os padrões do Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores (PROCONVE), e das Resoluções CONAMA nº 01/1993, nº 18/1986, nº 272/2000, nº 315/2002, nº 490/2018, nº 492/2018 e demais legislações aplicáveis;
- b) **Realização da manutenção dos veículos em oficinas que adotem práticas ambientalmente adequadas**, com recolhimento, armazenamento e descarte correto de resíduos oleosos, conforme a Resolução CONAMA nº 362/2005, bem como uso de óleo lubrificante devidamente registrado na ANP e com características técnicas comprovadas conforme Resolução ANP nº 804/2019;
- c) **Garantia da coleta e destinação ambientalmente adequada dos pneus inservíveis**, em conformidade com a Resolução CONAMA nº 416/2009, IN IBAMA nº 01/2010, e com a Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010);
- d) **Destinação adequada de resíduos perigosos, incluindo pilhas e baterias**, conforme a Resolução CONAMA nº 401/2008 e IN IBAMA nº 08/2012, com comprovação da composição conforme limites máximos permitidos de metais pesados (chumbo, cádmio e mercúrio), mediante laudo emitido por laboratório acreditado pelo INMETRO;
- e) **Preferência pela utilização de veículos movidos a diesel**, considerando sua maior eficiência energética e menor frequência de abastecimento em áreas remotas, o que reduz riscos ambientais relacionados ao transporte de combustíveis;
- f) **Exigência de que os veículos possuam a Etiqueta da categoria “A” do Programa Brasileiro de Etiquetagem Veicular (PBE Veicular), ou comprovação equivalente**, bem como pneus classificados com ENCE no mínimo na categoria “C” de eficiência e aderência, conforme Portaria INMETRO nº 544/2012;
- g) **Fiscalização e controle do cumprimento das normas ambientais pela contratada, com previsão de penalidades em caso de descumprimento**, incluindo possibilidade de rescisão contratual.

**14.3** Essas medidas visam assegurar a **conformidade ambiental da contratação**, contribuindo com a **Agenda Ambiental da Administração Pública** e com as **metas institucionais de sustentabilidade**, garantindo que os serviços prestados estejam alinhados com os princípios da **responsabilidade socioambiental**

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1 Após análise técnica, operacional, econômica e ambiental, esta equipe de planejamento **considera a contratação viável e necessária**, uma vez que atende de forma eficaz às demandas do DSEI Médio Rio Solimões e Afluentes, respeitando os princípios da economicidade, eficiência e continuidade do serviço público.

15.2 A viabilidade é confirmada pela existência de fornecedores no mercado, pela compatibilidade da solução proposta com as condições geográficas e logísticas da região, e pela previsão orçamentária registrada no Plano de Contratações Anual (PCA/2025), conforme consta no DFD ID SEI (0047206822).

15.3 Trata-se de uma solução alinhada aos normativos legais vigentes, especialmente a Lei nº 14.133/2021 e a Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021, garantindo segurança, sustentabilidade, eficiência administrativa e efetividade na atenção à saúde indígena.

## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**LAZARO SALES DE ARAUJO**

Membro da comissão de contratação



*Assinou eletronicamente em 12/05/2026 às 17:14:25.*

Documento assinado digitalmente



**GLORIA ASSUNTA DE ARAUJO**

Data: 12/05/2026 17:52:59-0300

Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

**GLORIA ASSUNTA DE ARAUJO**

Equipe de apoio

Despacho: Nos termos acima, APROVO o presente Estudo Técnico Preliminar, na qualidade de Autoridade Competente, com fulcro no artigo 14, Inciso II do Decreto n.º 10.024/2019.

Documento assinado digitalmente



**ERCILIA DA SILVA VIEIRA**

Data: 13/05/2026 11:16:32-0300

Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

**ERCILIA DA SILVA VIEIRA**

Autoridade competente



